

3. LA MIGRACIÓN

Mtro. Germán Estrada Laredo
Programa sobre Migración
Departamento de Ciencias Jurídicas
german.estrada@leon.uia.mx

Introducción

La migración es un tema de agenda mundial por sus dimensiones y crecimiento. Es un proceso que impacta de manera personal (familiar), pero también binacional y globalmente. La migración y sus efectos se dejan sentir en el panorama económico, político, cultural y de manera particular en la salud, en retos urgentes como el VIH-SIDA, donde está en riesgo la vida de millones de personas.

La posibilidad de ganar terreno frente a estas dinámicas migratorias sólo se puede vislumbrar desde la construcción de una *nueva cultura* de la globalidad, que tenga como ejes centrales el profundo respeto a la dignidad humana y su medio, la pluralidad y la tolerancia. En el tema migración, sólo podemos avanzar, con bases firmes, si partimos de la construcción de una *nueva cultura migratoria*. (“*Acciones locales para soluciones globales*”, ONU)

Actualmente, los Estados Unidos de América cuentan con una población de 281 millones de habitantes, de los cuales 26.5 millones son de origen mexicano (primera y segunda generación). El flujo migratorio de mexicanos hacia el vecino del norte aumenta año con año, y desafortunadamente con ello, la violación de derechos humanos de los trabajadores migrantes mexicanos por parte de autoridades norteamericanas. Sucede algo muy similar en la frontera sur de nuestro país, el tránsito de trabajadores migrantes centroamericanos por México hacia Estados Unidos, también aumenta año con año, y proporcionalmente incrementa la violación de los derechos humanos de los centroamericanos por parte de autoridades mexicanas. Es difícil para los gobiernos de los países expulsores de trabajadores, reconocer *el fracaso* de sus políticas públicas que hace evidente la emigración. Desde una *nueva cultura migratoria*, esta dinámica de expulsión puede ser medida como una dinámica de oportunidad y crecimiento personal (familiar) y binacional.

1. Presión

En la región del Bajío, la dinámica migratoria laboral hacia los Estados Unidos tiene un carácter histórico ya que se ha dado desde hace más de cien años y su origen es multicausal, ligado estrechamente al problema de empleo precario. La migración mexicana hacia Estados Unidos tiene, además de los elementos causales propios, características que la hacen singular y única en las dinámicas migratorias mundiales: vecindad (más de tres mil kilómetros de frontera en común); masiva (trabajadores y sus familias); cíclica, (los trabajadores van y regresan), pero también, parte de ellos se establecen en Estados Unidos, dando lugar a una primera y segunda generación de migrantes.

2. Estado

Guanajuato ocupa el tercer lugar, después de Michoacán y Zacatecas, con muy alto grado de intensidad migratoria a Estados Unidos. Si bien, León está catalogado como un municipio de baja migración, lo cierto es que en números relativos, el número de leoneses en Estados Unidos supera en mucho a otros municipios de la entidad con menor densidad de población y considerados con muy alta migración. Por ejemplo, Ocampo, un municipio considerado de alta migración, cuenta con una población total de 20 984 habitantes⁹.

El gobierno del estado de Guanajuato formuló, en el 2005, el Programa Especial de Migración 2005-2006¹⁰ el cual consta de dos apartados principales: un diagnóstico de las implicaciones socioeconómicas de la migración internacional, y la planeación estratégica de las políticas migratorias de Guanajuato. El programa, que pretende vincular esfuerzos de 22 dependencias estatales, cuenta, además, con invitados permanentes y un Consejo Especial. En la práctica, el equipo operativo se reduce a tres operadores, Secretaria Técnica y colaboradoras. Es un programa sin recursos económicos propios, cuya labor se centra en vincular esfuerzos que cada dependencia ya realiza en temas migratorios. La primera parte del programa es de excelente calidad académica. La vinculación con las presidencias municipales y la sociedad civil organizada es mínima.

En el municipio de León, no existe un diagnóstico de la población migrante. Se estima, sin datos resultado de una encuesta, que existen aproximadamente 110 000 leoneses migrantes en Estados Unidos, lo cual representaría casi el 10% de la población del municipio. Es de llamar la atención, de acuerdo a datos de la Delegación de la SRE¹¹ en Guanajuato

⁹ CONAPO, CENSO 2000

¹⁰ Comisión Estatal de Apoyo Integral a los Migrantes y sus Familias, Programa Especial de Migración 2005-2006

¹¹ Secretaría de Relaciones Exteriores



el municipio de León ocupa el primer lugar en muertes de paisanos en su intento por llegar a Estados Unidos.¹²

Actualmente, la presidencia municipal de León cuenta con un Enlace en temas de migración, quien apoya a las familias de migrantes en la gestión de trámites ante la SRE, Consulados e INM¹³, en casos tales como repatriación de cadáveres, asesoría legal, legalización de vehículos y otros. No se cuenta con una oficina propiamente destinada a asuntos migratorios, ni con un presupuesto propio. Si bien el Enlace cuenta con la sensibilidad y capacidad para trabajar el tema, no cuenta con el apoyo político municipal, ni con los recursos para llevar a cabo programas en asuntos migratorios.

3. Respuesta

El gobierno local necesita reformular su política migratoria hacia una *nueva cultura migratoria* que le permita potenciar favorablemente el flujo migratorio en tres direcciones: a) al interior del municipio, b) en vinculación estatal y federal, c) en vinculación binacional.

Señalados de forma indicativa, presentamos algunos aspectos a considerar en cada una de las direcciones:
Al interior del municipio:

- Crear una Dirección de Asuntos Migratorios desde una nueva filosofía para trabajar el tema migratorio (nueva cultura migratoria), la cual pueda trabajar temas de forma horizontal con direcciones tales como Desarrollo Económico o Social. La oficina, por ejemplo, buscaría vincular temas de inversión de familias leonesas migrantes radicadas en Estados Unidos. El trabajo de asistencia a familias migrantes seguiría siendo parte de las actividades de esta oficina, pero sería un programa y no el centro de su actividad.
- Realizar un diagnóstico estructural de la migración en León, con personal calificado y recursos e integrar una base de datos municipal de los trabajadores leoneses en Estados Unidos que refleje la realidad migratoria local. De manera particular, contar con bases de datos por comunidad rural, lo cual facilitará brindar la información de los programas existentes a sus destinatarios.
- Seleccionar estratégicamente, con criterios geográficos y poblacionales, *Polos de Desarrollo para Asuntos Migratorios* en comunidades rurales. Los Polos pueden ser ubicados en salones de usos múltiples o escuelas. El

¹² Secretaría de Relaciones Exteriores, Delegación Guanajuato, 2002-2004, Informe Estadístico presentado por el Embajador Benjamín Ruíz Ávila.

¹³ Instituto Nacional de Migración

objetivo es que éstos sean un vínculo entre el gobierno local, las familias de migrantes y la sociedad civil organizada.

- Diseñar un programa de formación e información, de manera que los Polos cuenten con calendarios permanentes de formación e información, con participación de dependencias locales, estatales y federales. Por ejemplo, programar visitas de funcionarios de la SRE para orientar en la tramitación de la matrícula consular; implementar talleres para trabajar temas de integración familiar y comunitaria, así como talleres de salud y otros.

En vinculación estatal y federal:

- Fortalecer la comunicación con la Comisión Estatal de Apoyo Integral a Migrantes y sus Familias.
- Fortalecer la formación de los Enlaces Municipales con apoyo de las universidades y las dependencias federales y estatales.
- Mejorar la vinculación entre las Organizaciones de la Sociedad Civil, las familias de migrantes y los programas productivos, tanto estatales como federales.
- Fortalecer la vinculación entre los Polos y los programas de la Dirección de Atención a Comunidades Guanajuatenses en el Extranjero.

En vinculación binacional:

- Diseñar programas binacionales de aportaciones de forma directa para obra de infraestructura en sus comunidades bajo los programas 2x1 y 3x1.
- Diseñar calendarios de giras de representantes de gobierno estatal y municipal encaminadas a crear nexos con los paisanos.
- Evaluar y rediseñar el programa de Casas Guanajuato.
- Diseñar programas confiables para el ahorro e inversión de los paisanos en los proyectos productivos del municipio.
- Fortalecer la relación con los paisanos exitosos radicados en Estados Unidos para que sirvan de enlace con el municipio, aprovechando sus conocimientos y experiencias.



Migrantes centroamericanos en tránsito.

Mención aparte merecen atención los migrantes centroamericanos que van de tránsito hacia los Estados Unidos y pasan por nuestro estado. El municipio carece de mecanismos para atender estas demandas, y cuando interviene, incurre en problemas de competencia, violación de derechos humanos de los migrantes y de convenciones internacionales signadas por nuestro país. Se requiere la realización de un diagnóstico estructural que pueda generar propuestas de carácter humanitario y conforme a nuestro marco jurídico, para evitar el peligro de repetir leyes discriminatorias y actitudes xenofóbicas, como lo hacen en algunos sectores en Estados Unidos con nuestros conacionales.